

Openbaar

Bijlage 1 / uitgebreide toelichting stikstofproblematiek

Achtergrond

De Raad van State heeft op 29 mei 2019 een streep gezet door het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Dit besluit had geen gevolgen voor het Uitwerkingsplan Het Zilt. Het Uitwerkingsplan en de bijbehorende natuurvergunning waren op dat moment namelijk al onherroepelijk.

Op het voorontwerp bestemmingsplan kan naar aanleiding van de PAS-uitspraak niet zonder meer worden voortgeborduurd. Hiervoor moesten opnieuw berekeningen worden gemaakt op basis van een update van het rekenprogramma Aerius Calculator (versie 2019a). Deze werd op 14 januari 2020 door het RIVM beschikbaar gesteld. Nadat deze zijn uitgevoerd, is met het SAB en ODWH gesproken op welke wijze de voortgang van Het Zilt kan worden doorgezet.

Opnieuw werd een nieuwe release van Aerius Calculator aangekondigd (versie 2020). Deze is op 15 oktober 2020 beschikbaar gesteld, omdat via de ministeriële regeling het gebruik van AERIUS Calculator verplicht is gesteld en er geen overgangsrecht geldt, moesten de berekeningen voor bestemmingsplan Het Zilt worden aangepast.

Geadviseerd werd om in de tussentijd een ecologische voortoets uit te voeren.

Ecologische voortoets

Door het adviesbureau SAB is een ecologische voortoets uitgevoerd. In deze voortoets is het volgende geconcludeerd:

Uit de voortoets blijkt dat bij 3 aangewezen habitattypen, 1 aangewezen leefgebied en 1 aangewezen zoekgebied in het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid de Kritische Depositie Waarde (KDW) aanzienlijk hoger is dan de achtergronddepositie van stikstof, zodat negatieve gevolgen zijn uitgesloten. Verder blijkt dat de overige vegetaties gevoelig zijn voor verzuring en vermesting door stikstofdepositie maar dat de depositie die de ontwikkeling veroorzaakt zo gering is dat meetbare of merkbare gevolgen daarvan zijn uitgesloten. Tot slot blijkt uit een toets, om te onderzoeken of de ontwikkeling samen met andere plannen of projecten tot een significant gevolg zou kunnen leiden. Hieruit blijkt dat door vaststaand beleid de stikstofdepositie in dit deel van het Natura 2000-gebied aanzienlijk zal dalen. Ook in cumulatie met andere ontwikkelingen zijn significant negatieve gevolgen daarom uitgesloten.

Omdat zowel de tijdelijke stikstofdepositie in de bouwfase als de permanente stikstofdepositie in de toekomstige gebruiksfase positief zijn, heeft de ODWH geadviseerd om in overleg te treden met de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH). De ODH is het gemandateerd bevoegd gezag vergunningverlening Wet natuurbescherming in de provincie Zuid-Holland.

Openbaar

Ontwerp bestemmingsplan Het Zilt

Het ontwerp Bestemmingsplan is aangepast en geactualiseerd. De actualisatie was nodig omdat het gemeentelijk beleid na de fusie van de gemeente Noordwijkerhout en Noordwijk is geharmoniseerd.

Het concept ontwerp bestemmingsplan Het Zilt is vervolgens aan de Omgevingsdienst West Holland voor advies voorgelegd.

Resultaten AERIUS(VERSIE 2020)

De resultaten van het stikstofonderzoek en de AERIUS-berekeningen, laten tijdens de bouwfase een stikstofdepositie zien van 0.55 mol/hectare/jaar en tijdens de gebruiksfase 0.52 mol/hectare/jaar. Oorzaak zijn enerzijds de inzet van het bouwmaterieel en anderzijds de verkeersbewegingen van de te bouwen woningen, supermarkt en GOED.

Het adviesbureau SAB, de Omgevingsdienst West Holland (ODWH) en gemeente Noordwijk hebben hierover overleg gehad. Om een beeld te krijgen van de effecten van de aanwezigheid van de supermarkt is een doorrekening gemaakt op basis van alleen de woningen. Het opknippen van het bestemmingsplan bereikt niet het gewenste effect omdat dit er niet voor zorgt dat de stikstofdepositie onder de 0,00 mol/hectare/jaar komt. Er is ook in dat geval nog steeds sprake van een stikstofdepositie van 0,12 mol/hectare/jaar als gevolg van het verkeer van de nieuwe woningen.

Omdat het aspect stikstof in eerste instantie leidde tot een planologische belemmering, is er bekeken of er oplossingsrichtingen zijn. Hierbij is gedacht aan het toepassen van het instrument 'intern salderen', en is er een ecologische voortoets uitgevoerd (zie hierboven). Bij intern salderen is gekeken in hoeverre het mogelijk is om de tijdelijke supermarkt aan de Breeland 2a in te zetten. Het bleek dat intern salderen met de tijdelijke supermarkt niet mogelijk is vanwege de tijdelijkheid, de onderliggende woonbestemming en de begrippen in de provinciale Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland. Het blijkt bovendien dat de tijdelijke vergunning voor de supermarkt inmiddels is verlopen.

Stikstofregistratiesysteem (SSRS)

Via de Regeling natuurbescherming is de mogelijkheid opgenomen om voor woningbouwprojecten een natuurvergunning aan te vragen op basis van het Stikstofregistratiesysteem (SSRS). Het SSRS is een systeem waarbij effecten van de maatregelen die de stikstofdepositie omlaag moeten brengen per gebied worden geregistreerd. Hiermee wordt duidelijk waar er ruimte ontstaat voor het verlenen van vergunningen. Dit systeem is in eerste instantie bedoeld voor woningbouwprojecten en een beperkt aantal grote infrastructurele projecten.

In de Regeling natuurbescherming is aangegeven dat het SSRS bedoeld is voor 'woningbouwprojecten, inclusief noodzakelijke en direct met het project samenhangende nutsvoorzieningen, waterhuishoudkundige maatregelen en infrastructuur en noodzakelijke voorzieningen ten behoeve van een goed woon- en leefklimaat.'. Het bestemmingsplan Het Zilt betreft het planologisch mogelijk maken van 32 woningen, een kleine supermarkt en een G.O.E.D.

Openbaar

Naar mening van de ODWH en adviesbureau SAB, kan plan Het Zilt worden beschouwd als een woningbouwproject in de zin van de Regeling natuurbescherming Omdat de ODH nog steeds natuurvergunningen verleent op basis van het SSRS, is daarom geadviseerd om een natuurvergunning op grond van artikel 2.7 Wet natuurbescherming aan te vragen, op basis van het SSRS.

Wanneer de Aerius-berekening van de toekomstige gebruiksfase wordt geïmporteerd in Aerius Calculator 2020, blijkt dat er namelijk nog steeds stikstofruimte beschikbaar is binnen het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid op basis van het SSRS. Dit geldt overigens ook voor de bouwfase. (gegevens geïmporteerd en doorgerekend op 16 april 2021: 10.35 uur).